



## Публичные закупки в населенном пункте Гайдар за 2019-2020 гг.

В рамках проекта «*«Информируй, уполномочивай и действуй! Гражданское общество за улучшение бюджетного управления в Молдове»*» был проведен анализ местных публичных закупок за 2019-2020 годы.

Одна из целей этого анализа заключалась в оценке общих принципов, лежащих в основе государственных расходов: конкуренция между компаниями-участниками, равноценное и недискриминационное отношение к участникам, прозрачность и добросовестность в организации закупок и эффективное использование государственных средств. В документе представлены основные данные о приобретениях, сделанных примэрией с.Гайдар, а также проблемы и трудности, с которыми примэрия сталкивается при организации процесса публичных закупок.

Документ также содержит некоторые рекомендации для местных властей по совершенствованию и упрощению закупочных процедур.

### I. Общие данные

В 2019 г. было организовано 3 процедуры госзакупок, все на продовольственные продукты, на общую сумму 893 тыс. леев. В 2019 году процедуры госзакупок для проектов с внешним финансированием не проводились, а в 2020 году было проведено 4 госзакупки на сумму 833 тыс. леев.

Рисунок 1.

Анл	2019	2020
Продукты питания (детсад)	MDL 893 807	MDL 584 009
Открытые земляные работы: восстановление полигона	-	MDL 249 717,03
<b>ВСЕГО</b>	<b>MDL 893 807</b>	<b>MDL 833 726,03</b>



Использовались следующие процедуры закупок:

- Спрос на ценовые предложения - 100%;

Доля закупочных договоров согласно объектам закупок:

- Товары - 85,7%;
- Работы - 14,2%.

Для определения наиболее экономически выгодного предложения примэрия с. Гайдар использовала критерий наименьшей цены для 2 закупок и критерий наилучшего соотношения цены и качества для 5 публичных закупок, совершенных за последние два года.

## II. Открытые земляные работы

В период 2019-2020 годов примэрия организовала разовый тендер на проведение открытых земляных работ в населенном пункте. Аукцион 2020 года был проведен единым лотом, на который было подано 4 заявки. Компания, которая была признана победителем, запросила самую низкую цену, и разница между ценой, запрошенной ею и другой компанией, составила 10 леев.

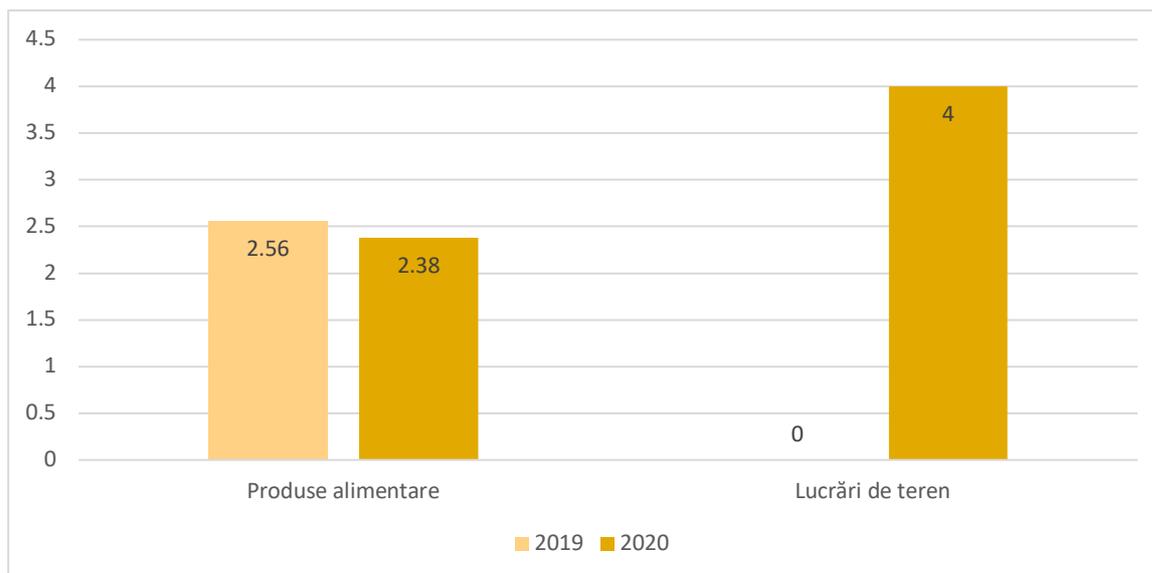
## III. Продукты питания для детсада

Как правило, примэрия ежегодно организует 3 публичные закупки на приобретение продуктов питания для детей. Количество лотов варьировалось от 3 до 6 позиций, а число участников торгов – от 1 до 4. Для некоторых продуктов (например, молочных продуктов, хлеба и хлебобулочных изделий) количество участников колеблется от 2 до 3 предложений, большее количество предложений было представлено только в категориях мяса и овощей и фруктов (4 предложения).

## IV. Степень конкуренции во время публичных закупок

Количество публичных закупок достаточно мало, чтобы можно было сделать окончательные выводы о степени конкуренции, но в случае наиболее частых закупок, таких как продукты питания, конкуренция незначительна.





Продукты питания

Открытые земляные работы

**Рисунок 1: Число участников публичных закупок**

## V. Прозрачность публичных закупок

Примэрия с.Гайдар использует веб-сайт (<https://www.gaidar.md/>) для обнародования информации, представляющей общественный интерес, о публичных закупках на местном уровне, и недавно начала вводить данные на сайт. Этот раздел должен содержать следующую информацию:

- План публичных закупок
- Состав рабочей группы по закупкам;
- Уведомления об участии в аукционе;
- Уведомления о намерениях;
- Результаты публичных закупок;
- Сопутствующие контракты;
- Отчеты по мониторингу;
- Планы закупок за предыдущие годы.

Объявления о публичных закупках на 2019 и 2020 годы публикуются в разделе «Публичные закупки». Это не позволяет проводить анализ, идентифицировать объект контракта и поставщика, а также находить другую информацию.

Некоторые из вышеперечисленных данных доступны на портале [www.e-licitatie.md](http://www.e-licitatie.md), но поисковый путь довольно сложный и требует дополнительного времени. Таким образом, отсутствие централизованно представленной информации о публичных закупках, осуществленных примэрией, затрудняет доступ граждан, представителей гражданского общества и других заинтересованных сторон и не позволяет проводить сравнительный анализ или проследить за некоторыми тенденциями на местном уровне.



## VI. Состав рабочих групп

На уровне примэрии с.Гайдар за период 2019-2020 гг. была создана лишь одна рабочая группа:

- Рабочая группа по закупкам состоит из пяти человек. Возглавляет группу примар населенного пункта. Представители гражданского общества не входят в рабочую группу по закупкам;
- Таким образом, членами рабочей группы являются: примар населенного пункта Киося Илья – председатель комиссии, бухгалтер Терзинова Елена – секретарь; налоговый инспектор Джерджележи Лариса – член, специалист по проектам Галина Мерзхан – член; ответственная за сайт Мошолго Екатерина – член; кроме того, может быть приглашен и глава того или иного учреждения, в том случае, если предстоящая публичная закупка имеет отношение к возглавляемому им учреждению.
- Состав рабочей группы гражданам известен только заинтересованным людям: информация является общедоступной и предоставляется по запросу.

## VII. Выводы и рекомендации

Выводы:

1. Около 85% публичных закупок приходится на приобретение продуктов питания;
2. Все процедуры публичных закупок проводились посредством объявления торгов и с указанием наиболее низкой цены в качестве основного критерия оценки и наилучшего соотношения цены и качества. Критерий наилучшего соотношения цены и качества использовался в 5 из 7 процедур публичных закупок;
3. Запросы ценовых предложений на продукты питания проводились 3 раза в 2019 году и 3 раза в 2020 году.
4. Степень конкуренции по публичным закупкам относительно низкая (2-3 предложения), небольшое повышение конкурентоспособности наблюдается по некоторым категориям продуктов питания (4 предложения по мясу, фруктам и овощам);
5. Поскольку на сайте примэрии доступна не вся необходимая информация о публичных закупках, прозрачность процесса публичных закупок невысокая.



6. Рабочая группа по оценке заявок о публичных закупках состоит из 5 человек. В эту группу входят только сотрудники примэрии, а представителей гражданского общества в ней нет.

#### Рекомендации:

1. Сокращение количества процедур публичных закупок с 3 до 1-2 с целью уменьшения усилий, прилагаемых в процессе организации публичных закупок.
2. Размещение на сайте примэрии документов, связанных с проведением публичных закупок, кроме уже существующих объявлений, с целью обеспечения прозрачности процесса их организации, а также для повышения степени конкуренции.
3. Распространение информации о публичных закупках для привлечения большего числа предложений, особенно с привлечением участников из региона, что может принести пользу как примэрии (более низкие затраты и больше потенциальных заявителей), так и поддержать предприятия малого и среднего бизнеса.
4. Включение в рабочую группу представителей гражданского общества, местных коалиций и других гражданских структур, имеющих в данном населенном пункте, хотя бы в качестве наблюдателей, чтобы повысить уровень прозрачности процесса публичных закупок.
5. Разделение покупок на лоты по продуктам, а не по товарным категориям, с целью повышения степени конкурентоспособности.

