

Анализ пробелов в процессе бюджетного участия в мэрии Вулкэнешть

Аббревиатуры

МУ Местное управление

СБ Совместное бюджетирование

СБР Среднесрочные бюджетные рамки

МК Местная коалиция

ПСР Программа стратегического развития

ГГП Генеральный городской план

Содержание

Анализ включает в себя следующие разделы:

I. Вступление

II. Методология

III. Характеристика местности

IV. Характеристика администрации

V. Стратегические рамки развития

VI. Бюджетные и инвестиционные проекты

VII. Анализ процесса участия и прозрачности

VIII. Выводы

IX. Приложение

I. Вступление

Целью документа является служить инструментом оценки уровня участия в Вулкэнешть в проекте «Информируй, обучай и действуй!» Гражданское общество за лучшее бюджетное правление в Молдове». Анализ пробелов описывает и оценивает различия в уровне бюджетного участия. Документ определяет, выполнены ли требования к участию и какие шаги необходимо предпринять, чтобы обеспечить их успешное выполнение. Анализ ответит на следующие вопросы:

- Где мы сейчас?
- Где мы хотим быть?
- Как уменьшить расстояние между выявленными пробелами?

Оценка будет использоваться для: (i) установления текущего уровня открытости бюджетной информации, (ii) определения форм и инструментов участия, применяемых в данной местности, и (iii) разработки и утверждения планов действий по расширению участия в бюджетном процессе.

Анализ пробелов представит ограничения для обеспечения высокого уровня бюджетной прозрачности, сильные и слабые стороны бюджетной прозрачности и возможности для оптимального уровня участия граждан в бюджетном процессе в Вулкэнешть.

II. Методология

Методология была разработана на основе информационных ресурсов, разработанных в рамках проекта (руководства, инструменты, концепции), лучших международных практик по прозрачности и участию, а также на основе нормативной и институциональной базы, в котором бюджетный процесс осуществляется на местном уровне в Республике Молдова.

Оценка была основана на специально разработанной анкете для анализа прозрачности и участия в бюджетном процессе. Анкета содержит 24 вопроса, которые были разбиты на три категории: (i) Коммуникация и организация; (ii) Оценка открытости информации и (iii) Участие и формы участия.

Эпидемиологическая ситуация в стране и карантинный режим, установленный властями в результате распространения вируса COVID-19, не позволили консультанту

перемещаться по территории, поэтому вопросник был заполнен дистанционно. После заполнения вопросника мэрией Вулкэнешть консультанты предоставили некоторые комментарии и задали дополнительные вопросы, чтобы уточнить аспекты участия для лучшего понимания местного контекста. В то же время, для обеспечения достоверности информации, предоставленной должностными лицами мэрии, консультанты использовали информацию, доступную на веб-сайте мэрии, и организовывали обсуждения с представителями МК. Таким образом, для каждого вопроса в вопроснике были определены подтверждающие документы, которые подтверждают реальность того, что сообщили местные органы власти.

После письменной консультации по вопроснику была организована виртуальная встреча (через платформу ZOOM) для обсуждения и дополнительной консультации с представителями мэрии, членами МК и региональными партнерами в рамках проекта. Таким образом, с момента разработки вопросника консультанты вовлекали все заинтересованные стороны в процесс, чтобы обеспечить высокую степень прозрачности и конструктивного диалога. Постоянное общение помогло улучшить сотрудничество между МК и МУ.

Результаты оценки являются внутренними и будут использоваться только МУ, командой проекта и местными партнерами для разработки плана действий и измерения прогресса МУ в расширении участия в бюджетном процессе.

III. Характеристика местности

Город Вулкэнешть расположен на юге Республики Молдова, на реке Кахул, и является частью Гагаузского автономного территориального образования. Город имеет территорию 15,26 км² и расположен в 180 км от столицы Республики Молдова, в 7 км от границы с Украиной, в 35 км от границы с Румынией. Население Вулкэнешть в начале 2019 года составляло 15 019 человек.

В Вулкэнешть действуют следующие муниципальные предприятия:

- Арă- Canal;
- ЖКХ;

В городе действуют следующие образовательные учреждения: 6 детских садов, в которых учатся 832 ребенка, 1 гимназия, в которой обучаются 390 учеников, 1 профессионально-техническое училище, в котором обучаются 220 учеников, и 2 средние школы с 1214 учениками.

Кроме того, в местности есть

- дом для престарелых и реабилитационный центр, центральная библиотека, музей, дом культуры и клуб. За их деятельность оплачивается из местного бюджета.

- Дом культуры, Исторический музей, Публичная библиотека, Детская школа живописи, Музыкальная школа, Детский творческий дом. Их деятельность оплачивается не из местного бюджета.

Существует источник минеральной воды, находящейся под управлением Николая Булгар, который был выставлен на продажу. Этот источник воды может быть дополнительным источником дохода для местного бюджета.

IV. Характеристика администрации

В мэрии есть чиновник, ответственный за общение с гражданами и гражданским обществом. Информация об участии граждан не консолидирована (отчеты с рекомендациями, полученными на всех этапах бюджетного процесса, не публикуются и не разрабатываются), а бюджетные документы размещаются на веб-сайте под разными заголовками. Многие документы, содержащие важную информацию для граждан, отсутствуют на сайте мэрии. Таким образом, текущая страница не облегчает навигацию граждан и анализ публичной информации.

На оплату труда работников мэрии по ее штатам в 2019 году было израсходовано 1 278 876,02 лея.

V. Стратегические рамки развития

Существует стратегия социально-экономического развития города на 2017-2022 годы, в которую также включен план действий. Хотя на сайте есть раздел для этого, документ не публикуется.

Стратегия развития, была разработана в рамках проекта Поддержка сельского хозяйства и сельского развития (SARD) в АТО Гагаузия, при финансовой поддержке ЕС и ПРООН в Молдове.

VI. Бюджет и инвестиционные проекты

Поступления в бюджет города Вулкэнешть поступают из трех источников: собственные доходы, трансферты из государственного бюджета и трансферты из бюджета АТО Гагаузия. Из 35179,0 тыс. леев, которые мэрия планирует собрать в 2020 году, 22658,20 тыс. леев или 64,4% - это трансферты из государственного бюджета и бюджета АТО Гагаузия, остальные - собственные доходы. Двумя основными источниками собственного дохода являются: подоходный налог с населения и местные налоги. Учитывая эпидемиологическую ситуацию в стране и продолжающееся распространение нового вируса COVID-19, прогнозируемые доходы от налогов, содержащих экономическую деятельность, могут серьезно пострадать. Полное участие сообщества в установлении приоритетов расходов может сыграть

положительную роль и помочь мэрии принять трудные решения, особенно если доходы продолжают падать.

Внешне финансируемые проекты

1. В 2019 году мэрия при поддержке Польской помощи (Polish Aid) приступила к разработке программы ревитализации города на 2020-2023 годы, разработанной в соответствии с существующими национальными, муниципальными и местными стратегическими документами. Программа устанавливает следующие приоритеты:

- выявление новых возможностей для старых территорий и зданий;
- устранение кризисных ситуаций в определенных районах города.

Согласно проекту, 50% будет финансировать Фонд Солидарности Республики Польша в Республике Молдова и 50% городская казна или Фонд возмещения АТО Гагаузии. На реализацию первого проекта в рамках этой программы примарии города Вулканешты предоставлены 375 тыс.лей.

2. Мое сообщество - это пятилетняя программа USAID, реализуемая IREX в Молдове, которая направлена на укрепление местного самоуправления, с целью повышения эффективности, прозрачности и подотчетности членов сообщества. Для достижения этих целей программа вместе с мэрией Вулканешты вносит вклад в улучшение стратегического планирования и процесса предоставления муниципальных услуг, основывая свои решения на приоритетных задачах, определенных гражданами

Дополнительно программа Мое сообщество предоставляет партнерам программы поддержку в виде со-финансирования проектов, направленных на развитие сообщества. Данные проекты, составляют собой инвестиции, направленные на улучшение муниципальных услуг, которые могут включать в себя работы по строительству или реконструкции муниципальной инфраструктуры с целью ее модернизации, а также инвестиции в социальные и административные услуги. Любые инвестиции должны быть основаны на приоритетах, сформулированными гражданами в процессе стратегического планирования, проводимого с участием жителей сообщества.

3. "Мэры за экономический рост" - содействовать развитию потенциала местных органов власти стран Восточного партнерства в стимулировании экономического роста и повышения уровня занятости на местном уровне.

Инициатива "Мэры за экономический рост" преследует цель вырасти в международную профессиональную сеть для всего региона Восточного партнерства, что потребует определенных обязательств со стороны ее участников. В то же время участие в Инициативе предоставит ее членам ряд неоспоримых плюсов: надежную

экспертную поддержку, помощь по принципу "равный - равному", содействие в широком обмене информацией о достигнутых успехах, существенные экономические и политические преимущества, а также повысит репутацию ее участников.

В рамках данного проекта, мэрия города Вулканешты начала разработку собственного Плана местного экономического развития, основанного на принципах государственно-частного диалога, подотчетности и гражданского участия. Благодаря этому документу мэрия будет иметь возможность участвовать в серии грантовых программ целью которой будет содействие притоку иностранных инвестиций и снижение уровня безработицы в регионе за счет создания новых рабочих мест. Возможное финансирование от 300 тыс. до 600 тыс. ЕВРО, от 50% до 90% от общей суммы проекта.

4. Местная инициативная группа / МИГ "Cismeaua Sudului" - целью которой является определение важных перспектив развития микро-региона, а также воплощение стратегического плана действий в реальность.

Станция Вулканешты стала частью МИГа и совместно с остальными членами МИГа приняла участие в Конкурсе предложений «Реализация мер поддержки для повышения эффективности деятельности МИГов в Республике Молдова», реализуемые Федерацией фермеров от Республики Молдова и Национальной сети ЛИДЕР. Первый отбор прошла успешно, ожидается второй тур отбора.

В рамках данной инициативы члены МИГов могут воспользоваться технической помощью в институциональном развитии, а также финансированием реализации мер социально-экономического развития.

5. Проект «Вовлечение муниципалитетов и гражданского общества в развитие регионов Гагаузии и Тараклии», который внедряется Общественным Объединением Европейский Центр "Pro-Europa" Комрате в партнерстве с Организацией Человек в беде (PIN Словакия) и финансируется при поддержке SlovakAid.

Общая цель проекта заключается в укреплении эффективного функционирования местных органов власти и гражданского общества в Гагаузии и Тараклийском районе путем повышения прозрачности и эффективности местной администрации и укрепления потенциала молодежи в области гражданской активности и функционирования организаций гражданского общества (НПО).

6. Примэрия партнер в проектах по развитию гражданского общества, молодежи, инициированные местными активистами или инициативными группами.

Действующий проекты инициативной группы Наш Дом: Мой бюджет и Развитие экономического плана развития города.

VII. Анализ процесса участия и прозрачности

В процессе допроса и обсуждения с представителями мэрии, можно найти следующее:

А. Выявленные ограничения на обеспечение высокого уровня бюджетной прозрачности:

- Низкая прослеживаемость между бюджетными документами и предложениями (относится ко всем, как полученным, так и принятым), полученным от граждан на этапах составления бюджета.
- Существующий веб-сайт не облегчает навигацию граждан и анализ публичной информации.

Б. Недостатки в обеспечении участия в бюджетном процессе:

- Информационная записка к проекту бюджета на 2020 год не была опубликована, в которой должно было бы содержаться описание всех элементов бюджета, включая краткое обоснование компонентов, включенных в раздел доходов и расходов.
- Не все бюджетные документы, подготовленные местными властями, публикуются: предварительный бюджетный проект и проект бюджета не были доступны в Интернете для широкой публики.
- Формы участия ограничиваются только публичными слушаниями, организуемыми мэрией.
- Мэрия не подготавливает отчеты по предложениям, полученным и учтенным на всех этапах бюджетного процесса, и не представляет мотивацию для принятия или отклонения рекомендаций.
- На сайте нет раздела, посвященного бюджетному процессу.
- Опубликованный график бюджетного процесса не полный.
- Нет плана мероприятий, организованных в рамках бюджетного процесса.
- Местный бюджет не предоставляет денег для покрытия расходов на участие. Это чрезвычайно важно. Без финансовых ресурсов ни один государственный орган не может обеспечить высокий уровень участия.
- Хотя в анкете упоминалось, что на веб-сайте мэрии размещены отчеты об утвержденном бюджете, исполнении бюджета, полугодовом и годовом отчетах, а также бюджете для граждан, и эти отчеты опубликованы в текстовом формате, что могло бы упростить подробный анализ доходов и расходов бюджета, эти материалы не были найдены на сайте.

В. Сильные стороны в обеспечении участия в бюджетном процессе:

- В мэрии Вулканешты работает государственный служащий, отвечающий за общение с гражданским обществом, и это должно стимулировать диалог и улучшать обмен информацией между государственными органами и гражданами.
- Мэрия имеет веб-страницу. <https://www.vulcanestimd.com/>

- Мэрия также разработала информационную кампанию, чтобы стимулировать участие граждан в организованных общественных слушаниях. Более того, объявления об организации общественных слушаний публикуются в социальных сетях мэрии.
- И мэр, и члены местного совета заинтересованы в повышении прозрачности бюджета.
- Существует система предварительного уведомления граждан при публикации бюджетных документов, и она работает.
- Местные власти готовят отчеты о количестве участников (по полу, профессии) на организованных публичных бюджетных мероприятиях.

Г. Возможности обеспечения оптимального уровня участия граждан в бюджетном процессе:

- Местная коалиция разнообразна и очень заинтересована в расширении участия граждан в разработке местного бюджета.
- Кризис, вызванный COVID-19, может стать хорошей возможностью для привлечения и консультаций граждан, учитывая, что мэрии придется принимать трудные решения из-за сокращения доходов и / или трансфертов из государственного бюджета.

VIII. Выводы

Мэрия Вулкэнешть приложила некоторые усилия для улучшения участия. Тем не менее, бюджетные документы для граждан не были улучшены, нет диверсификации общественных мероприятий и не используются различные формы участия. Проекты бюджетов подлежат консультации с общественностью, бюджеты как минимум на последние три года подряд доступны на веб-сайте мэрии, но годовые отчеты об исполнении бюджета отсутствуют.

IX. Приложение

ОПРОСНИК ДЛЯ ОЦЕНКИ уровня участия в бюджетном процессе на местном уровне

-документ в формате PDF и прилагается отдельно-