

Анализ пробелов в процессе бюджетного участия в мэрии Томай

Аббревиатуры

МУ Местное управление

СБ Совместное бюджетирование

СБР Среднесрочные бюджетные рамки

МК Местная коалиция

ПСР Программа стратегического развития

ГГП Генеральный городской план

Содержание

Анализ включает в себя следующие разделы:

I. Вступление

II. Методология

III. Характеристика местности

IV. Характеристика администрации

V. Стратегические рамки развития

VI. Бюджетные и инвестиционные проекты

VII. Анализ процесса участия и прозрачности

VIII. Выводы

IX. Приложение

I. Вступление

Целью документа является служить инструментом оценки уровня участия в Томае в проекте «Информируй, обучай и действуй!» Гражданское общество за лучшее бюджетное правление в Молдове». Анализ пробелов описывает и оценивает различия в уровне бюджетного участия. Документ определяет, выполнены ли требования к участию и какие шаги необходимо предпринять, чтобы обеспечить их успешное выполнение. Анализ ответит на следующие вопросы:

- Где мы сейчас?
- Где мы хотим быть?
- Как уменьшить расстояние между выявленными пробелами?

Оценка будет использоваться для: (i) установления текущего уровня открытости бюджетной информации, (ii) определения форм и инструментов участия, применяемых в данной местности, и (iii) разработки и утверждения планов действий по расширению участия в бюджетном процессе.

Анализ пробелов представит ограничения для обеспечения высокого уровня бюджетной прозрачности, сильные и слабые стороны бюджетной прозрачности и возможности для оптимального уровня участия граждан в бюджетном процессе в Томае.

II. Методология

Методология была разработана на основе информационных ресурсов, разработанных в рамках проекта (руководства, инструменты, концепции), лучших международных практик по прозрачности и участию, а также на основе нормативной и институциональной базы, в котором бюджетный процесс осуществляется на местном уровне в Республике Молдова.

Оценка была основана на специально разработанной анкете для анализа прозрачности и участия в бюджетном процессе. Анкета содержит 24 вопроса, которые были разбиты на три категории: (i) Коммуникация и организация; (ii) Оценка открытости информации и (iii) Участие и формы участия.

Эпидемиологическая ситуация в стране и карантинный режим, установленный властями в результате распространения вируса COVID-19, не позволили консультанту перемещаться по территории, поэтому вопросник был заполнен дистанционно. После

Проект со-финансируется Европейским Союзом и Фондом Конрада Аденауэра.

заполнения вопросника мэрией Томай консультанты предоставили некоторые комментарии и задали дополнительные вопросы, чтобы уточнить аспекты участия для лучшего понимания местного контекста. В то же время, для обеспечения достоверности информации, предоставленной должностными лицами мэрии, консультанты использовали информацию, доступную на веб-сайте мэрии, и организовывали обсуждения с представителями МК. Таким образом, для каждого вопроса в вопроснике были определены подтверждающие документы, которые подтверждают реальность того, что сообщили местные органы власти.

После письменной консультации по вопроснику была организована виртуальная встреча (через платформу ZOOM) для обсуждения и дополнительной консультации с представителями мэрии, членами МК и региональными партнерами в рамках проекта. Таким образом, с момента разработки вопросника консультанты вовлекали все заинтересованные стороны в процесс, чтобы обеспечить высокую степень прозрачности и конструктивного диалога. Постоянное общение помогло улучшить сотрудничество между МК и МУ.

Результаты оценки являются внутренними и будут использоваться только МУ, командой проекта и местными партнерами для разработки плана действий и измерения прогресса МУ в расширении участия в бюджетном процессе.

III. Характеристика местности

Село Томай находится в Гагаузском автономном округе. Население составляет 5005 человек. Территория населенного пункта 79,65 km².

Площадь сельхозугодий сельскохозяйственного назначения составляет 5363 га, из них: пашни - 4002 га, виноградники- 404 га, сады – 957 га. Количество действующих крестьянско фермерских хозяйств (по данным ГНИ) - 12 единиц, в них занято 14 человек.

В точке населенного пункта 111 зарегистрированных экономических агентов, из них действующие - 52, и в них занято - 1627 человек. Существует 14 сельхозпредприятия, в которых занято 1220 человек, 2 Промышленных предприятия в которых занято 35 человек, 2 Перерабатывающих предприятия (1 винзавод, и 1 пекарня) в которых занято 121 человек.

Помимо перечисленных, в местности также есть 22 торговых объектов и объектов оказывающие услуги общественного питания, в которых занято 62 человек.

Из существующих учебных заведений -1 детский сад, который посещают 160 детей и 1 лицей который посещают 334 учащихся.

В Томае также есть Дом культуры, филиал художественно-музыкальной школы, 2 библиотеки, 1 стадион, 1 поле для мини-футбола, 2 спортзала.

IV. Характеристика администрации

Расходы на персонал к 2020 году составят 816 000 для 7 работников примэрии.

На данный момент в населенном пункте действуют 28,9 единиц, включая коммунальные службы и другие, и расходы на них составляют 1 914 500 леев.

В мэрии нет чиновника, ответственного за общение с гражданами и гражданским обществом.

В настоящее время существует веб-страница мэрии, и она содержит информацию, но этого недостаточно для анализа публичной информации. Отсутствуют важные разделы сайта, что снижает уровень прозрачности.

V. Стратегические рамки развития

В данном населенном пункте не разработаны документы по стратегическому развитию.

VI. Бюджет и инвестиционные проекты

Бюджет мэрии Томая на 2020 год составляет 8828,8 тыс. леев. Из них, 6055,9 тыс. леев или 68,59% - это трансферты из государственного бюджета и из бюджета АТО Гагаузия, остальные - собственные доходы. Два основных источника собственного дохода: подоходный налог с населения и местные налоги. Учитывая эпидемиологическую ситуацию в стране и продолжающееся распространение нового вируса COVID-19, прогнозируемые доходы от налогов, содержащих экономическую деятельность, могут серьезно пострадать. Полное участие сообщества в установлении приоритетов расходов может сыграть положительную роль и помочь мэрии принять трудные решения, особенно если доходы продолжают падать.

Среди приоритетов МУ на 2020 год:

- улучшения социальной инфраструктуры;
- канализационная система (но денег не хватает);

Внешне финансируемые проекты

В 2018 году примэрия села Томай участвовала в 2-х проектах:

- Проект ЕС «Интеграция АТО Гагаузия в национальные рамки регионального развития», в результате был выигран проект «Пешеходной доступности к объектам экономики и социальной инфраструктуры» с привлечением 65 тыс. \$ от донора, 541 600 леев с Исполнительного Комитета Гагаузии и 134 500 леев из бюджета примэрии. На эти финансовые средства был построен тротуар от ул. Ленина (Драган парк) по ул. Садовой, Школьная, построена дорожка тротуарная через территорию лицея, продолжение ул. Школьная до переулка «Поти». Также, в рамках этого проекта были построены территория детского сада «Теремок».

Проект со-финансируется Европейским Союзом и Фондом Конрада Аденауэра.

- Проект через программу USAID «Моё сообщество», примэрия участвовала в этом проекте среди других 171 примэрий РМ и попала в число 20 примэрий выигравшие этот проект. Согласно данного проекта это программа проводит очень важные семинары с государственными служащими примэрии относительно усовершенствования работы органов местной публичной власти в соответствии с требованиями законодательства РМ и параллельно будет внедрятся инфраструктурный проект в селе сумма выделенных финансовых средств на эти цели 60,0 тыс. \$ США.

Кроме того примэрия совместно с лицеем участвовала в конкурсе проектов через местную инициативную группу «Гагауз корафлары», где был выигран проект на сумму 118 080 лей, что позволило построить современный многофункциональный стадион для занятия различными видами спорта детям и взрослым на территории лицея.

Также в 2018 году были привлечены средства Исполнительного Комитета Гагаузии капитальных инвестиций на сумму 1671,7 тыс. лей, которые были направлены на капитальный ремонт и замену кровли детского сада «Теремок» и на капитальный ремонт спортивного зала лицея.

За 2019 год примэрии удалось привлечь инвестиций на общую сумму 1350,0 тыс.лей за счёт внедрения проекта SLPA маломасштабной инфраструктуры был построен тротуар по ул. Школьная-Садовая и площади перед детским садом, подъездные дорожки к детскому саду. Было построено 1,5 км тротуаров которая решила проблему безопасности доступа по наикратчайшему пути к объектам социальной инфраструктуры.

Привлечены инвестиции в размере 40,0 тыс. леев на благоустройство зоны отдыха «Дернек Кёшеси», через МиГ «Гагауз Корафлары».

VII. Анализ процесса участия и прозрачности

В процессе допроса и обсуждения с представителями мэрии, можно найти следующее:

A. Выявленные ограничения на обеспечение высокого уровня бюджетной прозрачности:

- Формы участия на данный момент ограничены публичными слушаниями. Все 7 видов основных документов, связанных с государственными финансами, готовятся мэрией, но не публикуются. Это уменьшает влияние граждан на бюджет и является проблемой для достижения более высокого уровня участия (например, результаты консультаций недоступны онлайн, объявление о слушаниях не содержало необходимых документов для слушания).

- Низкая прослеживаемость между бюджетными документами и предложениями (относится ко всем, как полученным, так и принятым), полученным от граждан на этапах составления бюджета.
- Веб-сайт мэрии не содержит всех необходимых документов и разделов, что не облегчает анализ публичной информации гражданами.
- Несмотря на то, что проводится информационная кампания о важности участия в бюджетном процессе, в текущем бюджете не предусмотрено денег для покрытия расходов на участие, и это чрезвычайно важно. Без финансовых ресурсов ни один государственный орган не может обеспечить высокий уровень участия.

Б. Недостатки в обеспечении участия в бюджетном процессе:

- Информационная записка к проекту бюджета на 2020 год не была опубликована, в которой должно было бы содержаться описание всех элементов бюджета, включая краткое обоснование компонентов, включенных в раздел доходов и расходов.
- Местные власти не составляют отчеты о количестве участников (по возрасту, полу, профессии) в организованных мероприятиях из государственного бюджета, а также не оценивают участие граждан.
- Бюджет для граждан отсутствует.
- Мэрия не подготавливает отчеты по предложениям полученным и учтенным на всех этапах бюджетного процесса, и не представляет мотивацию для принятия или отклонения рекомендаций.
- Веб-сайт мэрии еще не полностью функционален. Соответственно, отчеты об исполнении бюджетов за предыдущие годы, предварительный бюджетный прогноз, ежемесячные/ квартальные / полугодовые / годовые отчеты не размещаются в режиме онлайн; и широкая публика не имеет возможности проконсультироваться с ними. Кроме того, социальные сети не используются.
- Отчеты о чрезвычайных ситуациях или проектах, важных для сообщества не обнародуются.
- В мэрии нет сотрудника, ответственного за общение с гражданами.
- Существует система оповещения граждан, но она не всегда функционирует.

В. Сильные стороны в обеспечении участия в бюджетном процессе:

- Существует полный график бюджетного процесса, который доводится до сведения граждан, а также полный план мероприятий.
- Проект бюджета, отчет об исполнении бюджета и годовой отчет доступны в местных общественных местах.

- И мэр, и члены местного совета заинтересованы в повышении прозрачности бюджета.

Г. Возможности обеспечения оптимального уровня участия граждан в бюджетном процессе:

- Местная коалиция разнообразна и очень заинтересована в расширении участия граждан в разработке местного бюджета.
- Кризис, вызванный COVID-19, может стать хорошей возможностью для привлечения и консультаций граждан, учитывая, что мэрии придется принимать трудные решения из-за сокращения доходов и / или трансфертов из государственного бюджета.

VIII. Выводы

В последние годы мэрия не приложила усилий для расширения участия. Проекты бюджетов подлежат общественному обсуждению, но не доступны документы, которые облегчили бы понимание бюджетного процесса, а также вовлечение граждан, такие как: бюджеты за последние годы, годовые отчеты об исполнении бюджета и другие соответствующие документы. Более того, мэрия не способствует участию: нет средств, выделенных для участия граждан, и веб-сайт не содержит соответствующую информацию.

Участие в бюджетном процессе только на уровне консультаций. Но от радно, что и представители мэрии, и советники, и члены местной коалиции готовы приложить еще больше усилий для расширения участия.

IX. Приложение

ОПРОСНИК ДЛЯ ОЦЕНКИ уровня участия в бюджетном процессе на местном уровне

-документ в формате PDF и прилагается отдельно-