



# Analiza achizițiilor publice realizate de primăria orașului Telenești în anul 2020

Autori: Fala Alexandru  
Sava Tatiana

Ianuarie, 2021

#### Notă de limitare a responsabilității

*Această publicație a fost elaborată în cadrul proiectului „Informează, abilitază și acționează! Societatea civilă pentru o mai bună guvernare bugetară în Moldova”, care este implementat de Centrul Analitic Independent „Expert-Grup”, în calitate de partener principal, în consorțiu cu Fundația Konrad Adenauer (KAS, Germania), Centrul pentru Studii Est-Europene (CSEE, Lituania) și Institutul pentru Politici și Reforme Europene (IPRE). Proiectul este cofinanțat de Uniunea Europeană și Fundația Konrad Adenauer. Opiniile exprimate aparțin autorilor și nu reprezintă neapărat punctele de vedere ale Uniunii Europene și Fundației Konrad Adenauer.*

## CUPRINS

<b>Cuprins.....</b>	<b>2</b>
<b>Introducere .....</b>	<b>3</b>
<b>1. Accesul la informații (transparența).....</b>	<b>4</b>
<b>2. Desfășurarea procesului de achiziții .....</b>	<b>5</b>
2.1 Constituirea grupului de lucru în cadrul primăriei .....	5
2.2 Identificarea necesităților .....	5
2.3 Desfășurarea procedurilor de achiziții.....	6
<b>3. Concluzii și recomandări .....</b>	<b>7</b>
<b>Anexe .....</b>	<b>8</b>

## INTRODUCERE

Achizițiile publice reprezintă o componentă fundamentală a procesului bugetar atât la central, cât și la nivel local. Conform *Legii nr. 131/2015 cu privire la achizițiile publice*<sup>1</sup>, achiziția publică este „procurarea, prin intermediul unui contract de achiziții publice, de bunuri, de lucrări sau servicii de către una sau mai multe autorități contractante (APL în cazul de față) de la operatorii economici selectați de acestea, indiferent dacă bunurile, lucrările sau serviciile sânt destinate sau nu unui scop public”. În fond, prin procurarea de bunuri, servicii și lucrări prin achiziții reprezintă instrumentul prin care administrația publică își realizează misiunea sa.

În cadrul proiectului „*Informează, abilitază, și acționează! Societatea civilă pentru o mai bună guvernare bugetară în Moldova*” se acordă o atenție sporită achizițiilor publice, iar evaluarea acestora poate fi făcută din mai multe perspective. Unul dintre scopurile acestui exercițiu de analiză este de a evalua respectarea principiilor generale care stau la baza procesului de achiziție, și anume: transparența în organizarea achizițiilor, competiția între companii, și utilizarea eficientă a fondurilor publice.

În acest context, analiză dată prezintă principalele informații referitoare la achizițiile publice realizate de primăria orașului Telenești în anul 2020. Totodată, studiul vine cu anumite recomandări menite să ajute autoritatea locală în eficientizarea procesului de achiziții publice.

---

<sup>1</sup> Legea privind achizițiile publice nr.131/2015,  
[https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=113104&lang=ro](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=113104&lang=ro)

## 1. ACCESUL LA INFORMAȚII (TRANSPARENȚA)

Primăria or. Telenești utilizează pagina web: <http://www.primariatelenesti.md/> pentru publicarea informațiilor de interes public privind achizițiile publice la nivel local. Informațiile prezentate pe site reflectă evoluțiile din 2017 până în prezent. Deși pe site sunt plasate informații despre achiziții acestea corespund, într-o anumită măsură, cu informațiile care trebuie plasate conform actelor normative în vigoare (Tabelul 2). Astfel, dintre informațiile care trebuie făcute publice conform actelor pe site este prezentă informația despre planurile privind achizițiile publice și un raport privind monitorizarea executării contractelor de achiziții publice. În același timp, pe site nu este informația despre contractele atribuite și dările de seamă privind procedurile de achiziții publice.

**Tabelul 1. Informație privind contractele de achiziții publice (cu excepția contractelor de mică valoare) plasate pe pagina web a primăriei**

Informația care trebuie făcută publică conform actelor normative	Informația de pe site-ul primăriei
Planul provizoriu de achiziții publice (Hotărârea Guvernului nr. 1419 din 28-12-2016 pentru aprobarea „Regulamentului cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziții publice”)	Navigare în următoarele a consecutivitate a rubricilor: „Transparența decizională→Achiziții publice” permite găsirea <b>Planurilor de achiziții publice pentru anii 2017, 2018, 2019 și 2020.</b>
Documentația de atribuire (Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27-05-2016 pentru aprobarea „Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții”)	Nu este prezentă informația.
Rapoarte privind monitorizarea executării contractelor de achiziții publice (Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27-05-2016 pentru aprobarea „Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții”)	Pentru 2018, 2019 și 2020 nu este informație.  Pentru 2017 este plasat un document ce are titlul: <b>„Raport de monitorizare privind executarea contractelor de achiziții publice pentru anul 2017”</b> (informația poate fi găsită dacă navigăm în următoarele a consecutivitate a rubricilor: „Transparența decizională→Achiziții publice”). Totuși, raportul este semnat doar de către conducătorul autorității contractante și în text nu se face nici o referire la faptul că documentul informația prezentată este un „livrabil” al grupului de lucru. Totodată, în raport nu este indicat gradul de executare a contractelor.
Dările de seamă privind procedurile de achiziții publice (Legea nr. 131 din 03-07-2015 privind achizițiile publice)	Nu este prezentă informația.
Planul provizoriu de achiziții publice (Hotărârea Guvernului nr. 1419 din 28-12-2016 pentru aprobarea „Regulamentului cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziții publice”)	Navigare în următoarele a consecutivitate a rubricilor: „Transparența decizională→Achiziții publice” permite găsirea <b>Planurilor de achiziții publice pentru anii 2017, 2018, 2019 și 2020.</b>

Sursa: elaborat de autori în baza informației preluate de pe <http://www.primariatelenesti.md/>.

Suplimentar pe site (Navigare în următoare a consecutivitate a rubricilor: „Transparența decizională→Achiziții publice”) mai sunt prezentate următoarele informații:

- **Anunțurile de participare la licitație** (navigare în următoare a consecutivitate a rubricilor: „Transparența decizională→Achiziții publice”);
- **Darea de seamă privind contractele de achizițiile publice de valoare mică pe anul 2019** (navigare în următoare a consecutivitate a rubricilor: „Transparența decizională→Achiziții publice”);
- **Componența grupului de lucru pentru achiziții publice pentru anul 2020** (Dispoziția primarului privind instituirea grupului de lucru poate fi găsită prin navigare în următoare a consecutivitate a rubricilor: „Primăria→ Dispozițiile primarului”).

De asemenea pe site este **Darea de seamă privind realizarea achizițiilor publice de valoare mică<sup>2</sup>**, iar în document este reflectată situația pentru anul 2019 (navigare pe site la rubricile: „Transparență decizională → Achiziții publice”). Totodată informația despre achiziții publice: anunțurile de intenție, anunțurile de atribuire și anunțurile privind modificarea/anularea procedurii de atribuire poate fi găsită pe site-ul: <https://tender.gov.md/ro>.

## 2. DESFĂȘURAREA PROCESULUI DE ACHIZIȚII

### 2.1 Constituirea grupului de lucru în cadrul primăriei

Grupul de lucru este format din 7 persoane. Viceprimarul orașului este președintele grupului. Reprezentanții societății civile (consilieri locali) fac parte din grupul de lucru pentru achiziții.

### 2.2 Identificarea necesităților

Necesitățile de achiziție au fost menționate în *Planul achizițiilor publice pentru anul 2020*. În cadrul acestuia au fost planificate 27 proceduri de achiziție în valoare de 5,86 mil. lei. Se estima că 2,17 mil. lei să fie distribuiți pentru 23 achiziții de valoare mică (vezi Tabelul 2). Pentru contractul în valoare 300 mii lei, ce prevedea reparația capitală a Centrului de Cultură Telenești nu s-a stabilit procedura de achiziție. Alte achiziții cu o valoare totală de 2,8 mil. lei trebuia realizate prin licitație deschisă. De asemenea, se planifica ca un acord cadru privind procurarea energiei electrice în sumă de 584 mii lei. În dependență de tipul achiziției se planifica următoare distribuție: procurări de bunuri în valoare de 2,81 mil. lei (48%), cumpărări de servicii în sumă de 1,47 mil. lei (25,2%) și achiziționări de lucrări la un cost de 1,57 mil. lei (26,8%).

---

<sup>2</sup> În conformitate cu Legea privind achizițiile publice nr.131/2015 achizițiile de mică valoare se consideră contractele a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este egală cu sau mai mare decât următoarele praguri: 200000 lei pentru achiziții publice de bunuri și servicii; 250000 lei pentru contractele de achiziții publice de lucrări și 400000 lei pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale

**Tabel 2. Contractele de achiziții publice planificate pentru anul 2020 de către primăria orașului Telenеști**

		<b>Achiziții de mică valoare</b>	<b>Licitație deschisă</b>	<b>Acord cadru</b>	<b>Procedură incertă</b>
<b>Bunuri</b>	Numărul procedurilor	10	1	0	0
	Valoarea contractelor, lei	1009100	1803900	0	0
<b>Servicii</b>	Numărul procedurilor	10	0	1	0
	Valoarea contractelor, lei	888500	0	584000	0
<b>Lucrări</b>	Numărul procedurilor	3	1	0	1
	Valoarea contractelor, lei	275000	996200	0	300000
<b>Total</b>	Numărul procedurilor	23	2	1	1
	Valoarea contractelor, lei	2172600	2800100	584000	300000

*Sursa: elaborat de autori în baza informației preluate de pe <http://www.primariatelenesti.md/>.*

### 2.3 Desfășurarea procedurilor de achiziții

Pe parcursul anului 2020 prin intermediul platformei MTender au fost încheiate contracte de achiziții în valoare de 6,1 mil. lei, dintre care achiziții de valoare mică în sumă de 265,5 mii lei. Totodată trebuie de menționat că suma estimată inițial pentru achiziții constituia circa 7,2 mil. lei. În consecință diferența dintre suma estimată și valoarea finală a contractelor a constituit 1,1 mil. lei. Această diferență, indică asupra faptului că s-au realizat și anumite economii de către primăria orașului. Achizițiile s-au realizat prin 13 proceduri: 3 licitații deschise (achiziții în sumă de 3,9 mil. lei), 7 cereri a ofertelor de prețuri (achiziții în valoare de 3,19 mil. lei) și 4 achiziții de valoare mică (vezi Anexa 1).

**Procurări de bunuri.** În 2020 s-au încheiat contracte ce prevedeau procurarea bunurilor în valoare de 1,78 mil. lei. Pentru achiziționarea bunurilor s-au realizat 8 proceduri:

- 3 cereri a ofertelor de prețuri, cu contracte a căror valoare totală a constituit 548,75 mii lei. Pentru loturile din aceste contracte în mediu au revenit câte o ofertă. Acest fapt indică asupra unui nivel scăzut al concurenței pentru câștigarea concursului de achiziții;
- 4 achiziții de valoare mică ce valorau în total 265,5 mii lei. Pentru loturile din aceste contracte în mediu au revenit câte 1,6 oferte;
- o licitație deschisă ce prevedea procurări în valoare de 974,7 mii lei. La un lot din acest contract în medie au revenit câte 2,1 oferte.

**Procurări de lucrări.** În 2020 au fost încheiate contracte de procurări a lucrărilor în valoare de 4,3 mil lei. Pentru achiziționarea lucrărilor s-au realizat 5 proceduri:

- 3 cereri a ofertelor de prețuri, cu contracte a căror valoare totală a constituit 1,3 mil. lei. Pentru loturile din aceste contracte în mediu au revenit câte 3,25 oferte;
- 2 licitații deschise în urma căreia a fost încheiate contracte în valoare totală de circa 3 mil. lei. La un lot din acest contract în medie au revenit câte 2 oferte.

### 3. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

În general în baza informației plasate pe site cetățenii își pot crea o anumită imagine generală privind achizițiile publice. Totuși, din cauza faptului că pe site este informație care cuprinde o perioadă scurtă de timp, doar pentru anii 2018-2020 este imposibil de a identifica anumite tendințe pe termen mai lung.

Documentele plasate pe site sunt în format word și pdf. Documentele publicate în format pdf face mai dificilă o analiză mai detaliată a contractelor de achiziții și îngreunează căutarea după obiectul contractului sau furnizor. De asemenea, și informației de pe site-ul <https://mtender.gov.md/> este prezentată într-un mod dispersat, fapt ce face mai dificilă operarea cu datele prezentate.

În baza informațiilor despre contractelor înregistrate pe platforma MTender pot fi făcute următoarele concluzii:

- este un nivel, relativ, satisfăcător privind transparența achizițiilor, ori există mai multe informații relevante privind contractele;
- se constată existența unui anumit nivel de concurență (la majoritatea contractelor au participat câteva companii);
- autoritatea publică a obținut anumite beneficii financiare, deoarece valoarea finală a contractelor a fost sub cheltuielile planificate cu achizițiile.

Totuși, un volum important din achiziții se realizează prin contracte de mică valoare. O primă problemă care ține de acest fapt se referă la plasare pe sursele publice doar a unor informații fragmentare privind contractelor de mică valoare. În consecință este dificil, ca cetățenii, în special locuitorii orașului, să obțină o imagine realistă privind achizițiile de mică valoare. Achizițiile de mică valoare reprezintă cea mai simplă procedură. Actele normative în vigoare prevăd cerințe nu prea stricte față de achizițiile de mică valoare. Acest fapt determină, într-o anumită măsură, utilizarea frecventă a acestui tip de achiziții. Însă, anume rigorile reduse față de achizițiile de mică valoare favorizează folosirea unor practici anti-concurențiale prin acest fel de achiziții.

În vederea eficientizării procesului de achiziții publice, ar fi bine realizarea următoarelor acțiuni:

- Plasarea pe pagina web a linkurilor de redirectionare către platformele de licitații on-line (de exemplu un link la <https://mtender.gov.md/>);
- Întocmirea rapoartelor anuale privind realizarea achizițiilor publice, inclusiv a contractelor de mică valoare. În aceste rapoarte ar trebui de inclus informații exhaustive despre achiziții;
- Dezvoltarea rubricii privind achizițiile publice pe paginile web a primăriilor;
- Un rol separat trebuie acordat faptului că pe paginile web a primăriilor datele să fie prezentate în format deschis și editabil (de exemplu în Word sau Excel).



**ANEXE**
**ANEXA 1**
**Informații privind contractele de achiziții publice încheiate în 2020**

Denumirea contractului	Data semnării contractului	Tipul	Procedura	Loturi, total	Loturi de succes	Valoarea estimată a contractului, lei	Valoarea estimată a loturilor de succes, lei	Valoarea finală a loturilor de succes, lei	Oferte pe loturi de succes
Procurarea produselor alimentare pentru grădinițele de copii din or. Telenești pentru prima jumătate a anului 2020	12.01.2020	Bunuri	Licitație deschisă	85	83	1060330	1060330	974678,64	171
Procurarea biocombustibilului solid (brichete) pentru perioada rece a anului 2020	14.02.2020	Bunuri	Achiziție de valoare mică	1	1	64500	64500	63888,9	2
Procurarea indicatoarelor rutiere pentru anul 2020	02.03.2020	Bunuri	Achiziție de valoare mică	1	1	28809	28809	28809	1
Procurarea combustibilului pentru anul 2020	16.03.2020	Bunuri	Achiziție de valoare mică	2	2	166515	166515	157848,33	4
Procurarea produselor de curățat și articole de menaj pentru anul 2020	17.03.2020	Bunuri	Cerere Oferte de Prețuri	115	115	262513,1	262513,1	153654,57	115
Anvelope industriale producție internațională (noi), 2019-2020- 16,9-28 (14PR). Garanție minim 2 ani (3000-3500 ore)	03.06.2020	Bunuri	Achiziție de valoare mică	1	1	16000	16000	15000	1

Lucrări de reparație a străzilor din or. Telenești cu executarea lucrărilor în termen de 60 zile din data înregistrării contractului (REPETAT)	29.06.2020	Lucrări	Licitație deschisă	1	1	1993036	1993036	1795231,34	3
Lucrări de reparație a străzilor din or. Telenești (repetat)	12.08.2020	Lucrări	Licitație deschisă	1	1	1268960	1268960	1157842,96	1
Lucrări de reparație a acoperișului Casei de cultură din or. Telenești	14.08.2020	Lucrări	Cerere Oferte de Prețuri	1	1	600856	600856	332520,94	5
Lucrări de reparații a blocului alimentar din grădinița de copii „Guguță,, (nr.4) din or. Telenești	21.08.2020	Lucrări	Cerere Oferte de Prețuri	2	2	831185	831185	704627,28	4
Achiziționare a containerelor , pubelelor, urnelor cu coș basculant pentru colectarea și transportare a deșeurilor, băncilor cu spetează pentru salubritatea și amenajarea or. Telenești în cadrul programului DAR1+3	18.11.2020	Bunuri	Cerere Oferte de Prețuri	4	1	425291,7	70000	61000	5
Lucrări de reparație la casa de cultura din or. Telenești, Sala de Dans	29.11.2020	Lucrări	Cerere Oferte de Prețuri	1	1	483438	483438	307513,87	4

Achiziționarea continerelor, urnelor cu coș basculant pentru colectarea și transportarea deșeurilor, băncilor cu spetează pentru salubritatea și amenajarea or. Telenești în cadru programului DAR 1+3	2.12.2020	Bunuri	Cerere Oferte de Prețuri	3	3	355291,8	355291,8	334100	3
--	-----------	--------	--------------------------------	---	---	----------	----------	--------	---

Sursa: elaborat de autori în baza informației preluate de pe <https://mtender.gov.md/>.