



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



Institutul pentru
Politici și Reforme
Europene



Analiza independentă a bugetului primăriei orașului Șoldănești

Autori: Tatiana Sava
Alexandru Fala

Proiectul este cofinanțat de Uniunea Europeană și Fundația Konrad Adenauer

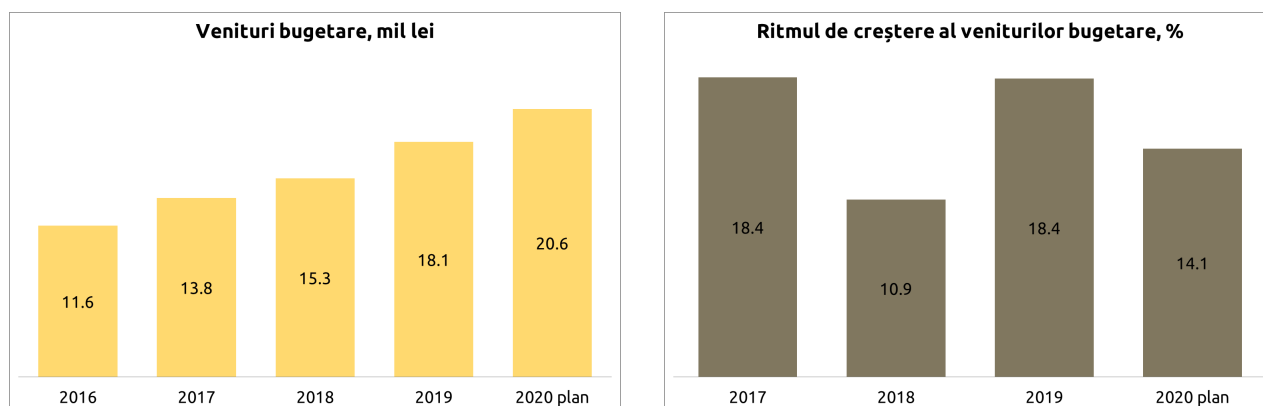
Notă de limitare a responsabilității

Această publicație a fost elaborată în cadrul proiectului „Informează, abilitază și acționează! Societatea civilă pentru o mai bună guvernare bugetară în Moldova”, care este implementat de Centrul Analitic Independent „Expert-Grup”, în calitate de partener principal, în consorțiu cu Fundația Konrad Adenauer (KAS, Germania), Centrul pentru Studii Est-Europene (CSEE, Lituania) și Institutul pentru Politici și Reforme Europene (IPRE). Proiectul este cofinanțat de Uniunea Europeană și Fundația Konrad Adenauer. Opiniile exprimate aparțin autorilor și nu reprezintă neapărat punctele de vedere ale Uniunii Europene și Fundației Konrad Adenauer.

1. Venituri bugetare

În ultimii ani veniturile totale ale bugetului orașului Șoldănești au cunoscut o creștere. În 2019 comparativ cu 2016 veniturile s-au majorat de la 11,6 la 18,1 mil lei, ceea ce reprezintă o creștere cumulativă cu 55,5%. Totodată, ritmurile anuale de creștere ale veniturilor au fost înalte. Astfel, în 2017 și 2019 majorarea a constituit 18,4%, iar în 2017 s-a atestat o ascensiune cu 10,9%. Pentru 2020 se anticipează că veniturile vor crește cu 14,1% și vor constitui 20,6 mil lei.

Figura 1. Evoluția veniturilor bugetare



Sursa: calculele autorilor în baza datelor preluate de pe <https://buget.mf.gov.md/> și de pe <https://actelocale.gov.md/>

Creșterea veniturilor totale s-a datorat majorării transferurilor de la bugetul de stat. Între 2016 și 2019 transferurile de la bugetul de stat au sporit continuu, de la 7,7 la 13,7 mil lei (Error! Reference source not found.). Totuși, pentru 2020 se anticipează că transferurile vor scădea până la 12,9 mil lei. Pe de altă parte, încasărilor din impozite și taxe au cunoscut o dinamică anemică. După ce în 2017 comparativ cu 2016 veniturile din impozite și taxe au crescut de la 3,4 la 4 mil lei, în 2018 a fost consemnată o stagnare, iar în 2019 încasările s-au diminuat până la 3,7 mil lei. Însă pentru 2020 se planifică acumulări în sumă de 7 mil lei din impozite și taxe, ceea ce reprezintă, practic, o dublare a față de nivelul anului 2019. În cazul acumulărilor din alte venituri tendința pozitivă înregistrată între 2016 și 2018, a fost întreruptă în 2019. Dacă între 2016 și 2018 alte venituri s-au majorat de la 496 mii lei la circa 1,7 mil lei, atunci în 2019 încasările s-au diminuat până la 599 mii lei. Pentru anul 2020 se anticipează că alte venituri se vor cifra la 788,4 mii lei, ceea ce reprezintă o creștere în raport cu nivelul înregistrat în 2019. Totodată între 2016 și 2019 orașul nu a recepționat granturi. De asemenea, nici în 2020 nu se prevede că primăria va beneficia de granturi.

Tabelul 1. Evoluția grupelor de venituri bugetare, mil lei

	2016	2017	2018	2019	2020 plan
Impozite și taxe	3,4	4	4	3,7	7
Granturi primite	0	0	0	0	0

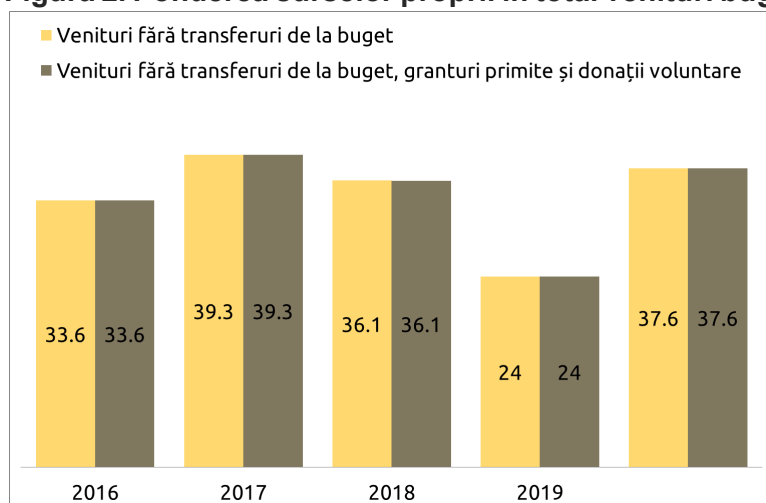
Alte venituri	0,5	1,4	1,7	0,6	0,8
Transferuri de la bugetul de stat	7,7	8,4	9,8	13,7	12,9

Sursa: calculele autorilor în baza datelor preluate de pe <https://buget.mf.gov.md/> și de pe <https://actelocale.gov.md/>

Este evident că în 2020 veniturile bugetului orașului Șoldănești vor fi afectate negativ de constrângerea activității economice provocate de răspândirea virusului Covid-19. Cel mai probabil, în 2020 veniturile bugetare vor fi mai mici comparativ cu nivelul planificat.

În ultimii ani resursele financiare proprii ale orașului Șoldănești s-au redus. După ce în 2017 s-a atestat o anumită ameliorare a situației financiare a orașului și ponderea veniturilor proprii în total venituri s-au majorat de la 33,6 la 39,3%, în următorii ani a urmat o scădere. Astfel, în 2019 mai puțin de ¼ (24%) din veniturile bugetului au fost reprezentate de venituri proprii (Figura 2). Pentru a avea o imagine mai complexă despre capacitățile orașului de a-și acoperi cheltuielile ar fi oportun de examinat încasările ce derivă direct din activitatea economică desfășurată în cadrul orașului, și anume, veniturile proprii fără încasările din surse externe: transferuri de la bugetul de stat, granturi și donații voluntare. Între 2016 și 2019 veniturile fără încasările din transferurile de la bugetul de stat, granturi și donații au avut o evoluție similară cu veniturile proprii. Însă pentru 2020 se planifică că ponderea veniturilor proprii va crește. Drept urmare peste 1/3 (37,6%) din veniturile bugetului vor fi reprezentate de veniturile proprii ale primăriei.

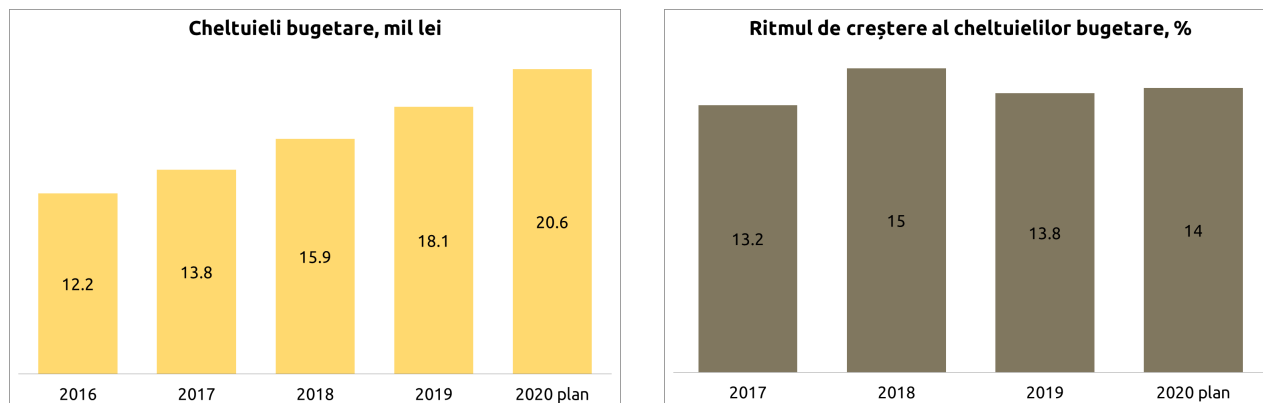
Figura 2. Ponderea surselor proprii în total venituri bugetare, %



Sursa: calculele autorilor în baza datelor preluate de pe <https://buget.mf.gov.md/> și de pe <https://actelocale.gov.md/>

2. Cheltuielile bugetului orașului Șoldănești

În linii mari, cheltuielile bugetare a orașului Șoldănești au crescut în ultimii ani. Între 2016 și 2019 cheltuielile bugetului local s-au majorat de la 12,2 mil la 18,1 mil lei (Figura 3). Veniturile au crescut cu ritmuri anuale înalte ce au variat între 13-15%. Pentru anul 2020 se planifică că cheltuielile bugetare vor atinge valoarea de 20,6 mil lei, ceea ce ar reprezenta o creștere cu 14% față de nivelul atestat în 2019. Însă deoarece în 2020 recesiunea economică va afecta negativ veniturile bugetului local este puțin probabil să fie atins nivelul planificat al cheltuielilor.

Figura 3. Evoluția cheltuielilor bugetare


Sursa: calculele autorilor în baza datelor preluate de pe <https://buget.mf.gov.md/> și de pe <https://actelocale.gov.md/>

Structura cheltuielilor bugetare, distribuite conform clasificății economice cunoaște variații mari (Tabelul 2). Cheltuielile de personal constituie cea mai mare parte a cheltuielilor. Între 2016 și 2019 ponderea acestor cheltuieli a oscilat între 49,8 și 63,5%. Cheltuielile pentru bunuri și servicii, la fel au o cotă importantă care a oscilat între 16,4 și 19,8%. O altă categorie care are o pondere importantă sunt cheltuielile cu mijloacele fixe (costuri aferente lucrărilor de reparații capitale). Între 2016 și 2018 ponderea acestor cheltuieli a oscilat în jurul nivelului de 20%, însă în 2019 s-a atestat o scădere a cotei până la 10,8%. O evoluție mai stabilă o are ponderea cheltuielilor aferente stocurilor de materiale circulante (combustibili, materiale de uz gospodăresc, alte materiale, etc.) care a fluctuat ușor în jurul valorii de 8%. Alte tipuri de cheltuieli au avut ponderi mici, care, în linii mari, nu au depășit nivelul de 1%.

Tabelul 2. Structura cheltuielilor bugetare, %

	2016	2017	2018	2019
Clasificare economică				
Cheltuieli de personal	55,4	51	49,8	63,5
Bunuri si servicii	16,4	19,8	19,4	16,7
Subsidii	0	0	0	0,4
Prestații sociale	0	0	0	1
Alte cheltuieli	1,1	0,8	0,8	0,4
Transferuri acordate în cadrul bugetului public național	0	0	0,2	0
Mijloace fixe	19,5	20,1	21	10,8
Stocuri de materiale circulante	7,5	8	8,7	8
Active neproductive	0	0	0	-1

Sursa: calculele autorilor în baza datelor preluate de pe <https://buget.mf.gov.md/>

Expert-Grup

+373 22 929 994

str. A. Bernardazzi 45
MD-2012, Chişinău
Republica Moldova

info@expert-grup.org

IPRE

+373 22 788 978

+373 22 788 986

+373 22 788 989

str. Bucureşti 90, of. 20
MD-2001, Chişinău
Republica Moldova

info@ipre.md